

Dato: 10. august 2020

## Afrapportering på handlingsplan for nedbringelse af sagsbeholdningen på personfarlig kriminalitet i politiet og anklagemyndigheden – juni 2020

I forbindelse med besvarelsen af samrådsspørgsmål D den 27. august 2019 i Folketingets Retsudvalg fremlagde justitsministeren Rigspolitiets og Rigsadvokatens handlingsplan for nedbringelse af sagsbeholdning og sagsbehandlingstid på personfarlig kriminalitet. Personfarlig kriminalitet omfatter bl.a. vold, voldtægt, drab, brandstiftelse, blufærdighedskrænkelser, røveri og trusler.

På kort sigt er formålet med handlingsplanen at sikre, at *alle* sager om personfarlig kriminalitet konsekvent tildeles den højeste prioritet, og at forurettede underrettes om behandlingen af deres sag. Handlingsplanens initiativer skal samtidig reducere den historisk høje sagsbeholdning i politi og anklagemyndighed og sikre, at der fremover skabes et balanceret gennemløb i sagsbehandlingen, sådan at sagsophobningen på personfarlig kriminalitet bremses, de nuværende sagsbunker og de ældste sager håndteres, og sagsbehandlingstiden på området nedbringes.

Varige nedbringelser af sagsbeholdningen og sagsbehandlingstiden forudsætter en langsigtet og konsekvent prioritering af både den personfarlige kriminalitet og straffesagsområdet generelt, hvilket i handlingsplanen er konkretiseret i følgende elementer:

- Med udgangen af 2020 er beholdning, alder og sagsbehandlingstid i sager om personfarlig kriminalitet i politiet og anklagemyndigheden reduceret med 20 pct. i forhold til første halvår 2019
- Personfarlig kriminalitet prioriteres konsekvent højest i den daglige visitation af indkomne anmeldelser og i håndteringen af ældre sager
- Politikredsene er forpligtede til at holde den forurettede borger underrettet – senest seks måneder efter anmeldelse af en sag om personfarlig kriminalitet skal borgeren underrettes om status og videre forløb.

Rigspolitiet og Rigsadvokaten præsenterer i nærværende notat en status på handlingsplanens fremdrift med udgangen af juni 2020 – både centralt hos Rigspolitiet og Rigsadvokaten, hos de regionale statsadvokater samt decentralt i politikredsene. Rigspolitiet og Rigsadvokaten afrapporterede status på handlingsplanen første gang ved udgangen af oktober 2019, jf. notat af 5. november 2019 om *"Afrapportering på handlingsplan for nedbringelse af sagsbeholdningen på personfarlig kriminalitet i politiet og anklagemyndigheden – oktober 2019"*, og de månedlige afrapporteringer findes på Rigspolitiets og



Rigsadvokatens hjemmeside. Status på statsadvokaternes tilsyn med handlingsplanen af-rapporteres særskilt hvert kvartal. Rigsadvokatens 2. afrapportering på tilsynet med handlingsplanen af 27. maj 2020 dækker perioden januar – marts 2020 og er afgivet i forlængelse af Rigspolitiets og Rigsadvokatens fælles afrapportering for april måned 2020. Næste kvartalsvise afrapportering, som dækker perioden april – juni 2020 – forventes afgivet i forbindelse med afrapportering på handlingsplan for juli måned.

Resultatet for juni 2020 viser, at politikredsene samlet set er godt på vej til en nedbringelse med 20 pct. ved udgangen af 2020. Sagsbehandlingstiden fra anmeldelse til afgørelse af tiltalepørgsmålet samt sagsbeholdningen for sager uden sigtelse er marginalt forbedret i forhold til status i maj 2020.

I juni måned ses fortsat et fald i alderen for sager uden sigtelse (fra gennemsnitligt 183 dage i maj 2020 til 161 dage i juni 2020) og sager med sigtelse uden afgørelse af tiltalepørgsmålet (fra 137 dage i maj 2020 til 132 dage i juni 2020). Den gennemsnitlige alder på sagsbeholdningen af både sager uden sigtelse og sager med sigtelse uden afgørelse af tiltalepørgsmålet har været et fokuspunkt for Rigspolitiet og Rigsadvokaten – ikke mindst i de første måneder af 2020, hvor alderen på de to beholdninger var stigende.

I juni 2020 ses dog en markant stigning i antallet af sigtelser uden afgørelse af tiltalepørgsmålet på tværs af de fleste politikredse. Politikredsene oplever lige nu et berammelsespres som følge af domstolenes genåbning den 27. april 2020 efter nedlukningen i forbindelse med COVID-19. Genåbningen af domstolene indebærer, at domstolene hurtigst muligt skal gennemføre flest mulige sager, og at bl.a. straffesager håndteres først. Derfor går en stor del af anklagemyndighedens ressourcer til at møde i straffesager i retterne, hvilket giver færre ressourcer til sagsbehandling af sagerne – herunder sagsbehandling i forbindelse med tiltalerejsning mv.

Rigsadvokaten og Rigspolitiet vil i andet halvår af 2020 fortsat have fokus på at sikre, at ambitionen om en samlet nedbringelse med 20 pct. ved udgangen af 2020 indfries – også for så vidt angår antallet af sigtelser uden tiltale – og sagsbehandling af personfarlig kriminalitet vil fortsat have høj prioritet. Handlingsplanen for personfarlig kriminalitet vil fremadrettet blive drøftet månedligt som et fast dagsordenspunkt for politiets koncernledelse med henblik på at kunne iværksætte eventuelle yderligere tiltag.

I det følgende gennemgås handlingsplanens enkelte elementer samt den foreløbige status på fremdrift på implementering og målopfyldelse.

### **Mål for sager vedrørende personfarlig kriminalitet**

Handlingsplanen fastslår, at politiets og anklagemyndighedens sagsbeholdning og sagsbehandlingstid i sager om personfarlig kriminalitet med udgangen af 2020 skal være reduceret med 20 pct.

Status på målopfyldelsen for politi og anklagemyndighed fremgår nedenfor.



**Tabel 1: Målopfyldelse for juni 2020**

Side 4

<b>Sagsbehandlingstid (dage)</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>1. halvår 2019</b>	<b>Januar-juni 2020</b>
Anmeldelse til afgørelse af tiltalsspørgsmål	134	137	143	151	149	242	169
Mål – dec. 2020							194
<i>Difference mellem mål og status</i>							25
<b>Sagsbeholdning (antal)</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>1. halvår 2019</b>	<b>Ultimo juni 2020</b>
Sager uden sigtelse	3.207	4.605	7.491	11.171	9.009	9.096	6.191
Mål – dec. 2020							7.277
<i>Difference mellem mål og status</i>							1.086
Sigtelser uden tiltale	-	-	5.621	6.235	11.188	8.986	7.536
Mål – dec. 2020							7.189
<i>Difference mellem mål og status</i>							-347
<b>Alder på sagsbeholdning (dage)</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>1. halvår 2019</b>	<b>Ultimo juni 2020</b>
Sagsbeholdning uden sigtelse	158	140	146	164	172	184	161
Mål – dec. 2020							147
<i>Difference mellem mål og status</i>							-14
Sigtelser uden tiltale	-	-	126	140	213	184	132
Mål – dec. 2020							147
<i>Difference mellem mål og status</i>							15

Note:

Data for 2014 - 1. halvår 2019 er fra det berigtigede faktaark pr. 27. september 2019. Data for status pr. juni 2020 er fra den 11. juli 2020.

Sagsbehandlingstiden fra anmeldelse til afgørelse af tiltalsspørgsmål er faldet fra 242 dage i gennemsnit i 1. halvår 2019 til 169 dage i gennemsnit i første halvår af 2020, *jf. tabel 1*. Det er 25 dage mindre end målsætningen for udgangen af 2020. Det bemærkes, at den gennemsnitlige sagsbehandlingstid i 1. halvår 2019 var længere end normalt, da de fleste af de såkaldte Umbrella-sager afventede en afgørelse i Højesteret (som faldt i januar 2019), før der blev rejst tiltale.

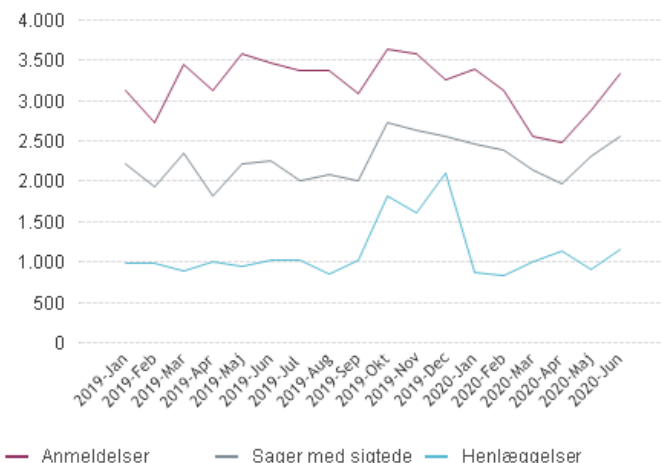
Beholdningen af verserende anmeldelser uden sigtelse er faldet fra 9.096 sager i 1. halvår til 6.191 sager i juni 2020. Det er 1.086 sager under målsætningen for udgangen af 2020. Den gennemsnitlige alder på sagsbeholdningen uden sigtelser er siden maj 2020 faldet med 22 dage til 161 dage i juni 2020, hvilket er 14 dage mere end målsætningen for udgangen af 2020.

Beholdningen af verserende sager med sigtelser uden tiltale er faldet fra 8.986 sager i 1. halvår 2019 til 7.536 sager i juni 2020, hvilket er 247 sager mere end målsætningen for udgangen af 2020. Der ses en stigning på 457 sager fra maj 2020, hvor antallet af sager

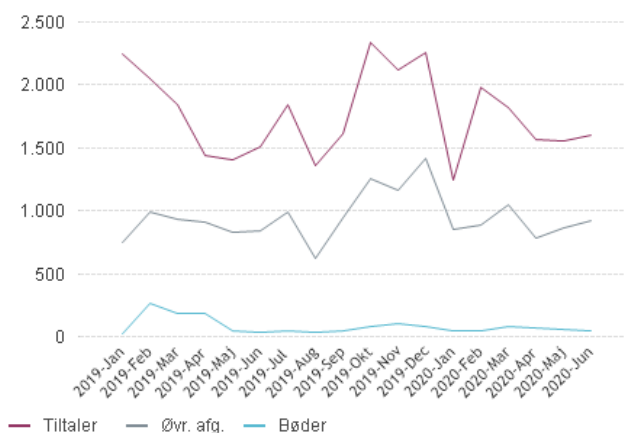


med sigtelser uden tiltale var 7.079. Dertil bemærkes, at den gennemsnitlige alder på sagsbeholdningen af sager med sigtelse uden tiltale var 132 dage i maj 2020, hvilket er 15 dage mindre end målsætningen for udgangen af 2020.

**Figur 1: Anmeldelser, henlæggelser og sigtelser i 2019-2020 fordelt på måneder – personfarlig kriminalitet**



**Figur 2: Tiltaler, bøder og øvrige afgørelser i 2019-2020 fordelt på måneder – personfarlig kriminalitet**



Note: Figur 1 omfatter anmeldelser, sigtelser og henlæggelser opgjort som antal sager, og figur 2 omfatter tiltaler, øvrige afgørelser og bøder opgjort som antal forhold. En sag svarer til et journalnummer i POLSAS, og et forhold svarer til en person sigtet på en sag. Der kan være flere personer sigtet i en sag/flere forhold i en sag. Data er opgjort dynamisk, hvorfor efteropdateringer af sagerne i POLSAS kan påvirke antallet af sager og forhold bagud i tid. Figurerne kan således ændre sig for de enkelte måneder som følge af efteropdateringer af sagerne i POLSAS. Data er fra den 11. juli 2020.

Antallet af anmeldelser vedrørende personfarlig kriminalitet er faldet fra januar til april 2020, men herefter ses en stigning i anmeldelser for maj og juni måned. Det bemærkes, at der generelt ses et fald i straffelovsanmeldelser i perioden fra nedlukningen af en række samfundsinstitutioner som følge af covid-19-situationen. I juni 2020 ses fortsat en stigning i sager, hvor der er foretaget sigtelse, og antallet af henlæggelser er steget en smule siden maj 2020, *jf. figur 1 og 2*.

På tværs af landet har politikredsene reduceret i beholdningen af anmeldelser uden sigtelse siden handlingsplanens ikrafttrædelse, *jf. tabel 2*. Flere kredse har også reduceret beholdningen af sigtelser uden afgørelse af tiltalespørgsmål siden handlingsplanens ikrafttrædelse. Dog har ni ud af tolv kredse haft en stigning i beholdningen af sigtelser uden afgørelse af tiltalespørgsmålet fra maj til juni 2020.

Alle kredse med undtagelse af Bornholms Politi har oplevet et fald i alderen på anmeldelser uden sigtelse fra maj til juni 2020. Det bemærkes i den forbindelse, at Bornholms Politi har en lille sagsbeholdning, hvorfor enkelte sager kan påvirke den gennemsnitlige alder markant. Tre kredse (Østjyllands Politi, Fyns Politi og Københavns Vestegns Politi) har registreret stigninger i alderen på sigtelser uden afgørelse af tiltalespørgsmålet fra maj til juni.



**Tabel 2 - Kredsvis målopfyldelse: Målopfyldelse fordelt på politikredse**

Side 4

**Anmeldelser uden sigtelse**

Kreds	Antal				Alder (dage)			
	Baseline	Mål	Status	Difference	Baseline	Mål	Status	Difference
Nordjyllands Politi	363	235	299	-64	112	75	71	4
Østjyllands Politi	639	511	521	-10	133	106	98	8
Midt- og Vestjyllands Politi	419	311	253	58	143	124	113	11
Sydøstjyllands Politi	311	227	236	-9	109	89	74	15
Syd- og Sønderjyllands Politi	456	323	370	-47	128	126	107	19
Fyns Politi	899	681	634	47	164	137	144	-7
Sydsjællands og Lolland-Falsters Politi	572	398	399	-1	129	111	114	-3
Midt- og Vestsjællands Politi	834	466	505	-39	156	147	123	24
Nordsjællands Politi	934	730	772	-42	202	147	170	-23
Københavns Vestegns Politi	553	443	459	-16	123	89	76	13
Københavns Politi	3.095	2.462	1.729	733	253	190	275	-85
Bornholms Politi	21	9	14	-5	78	49	93	-44
Danmark i alt	9.096	6.796	6.191	605	184	147	161	-14

**Sigtelser uden afgørelse af tiltalspørgsmål**

Kreds	Antal				Alder (dage)			
	Baseline	Mål	Status	Difference	Baseline	Mål	Status	Difference
Nordjyllands Politi	490	335	500	-165	148	117	101	16
Østjyllands Politi	804	594	840	-246	173	147	103	44
Midt- og Vestjyllands Politi	775	543	606	-63	135	137	140	-3
Sydøstjyllands Politi	822	637	704	-67	211	147	186	-39
Syd- og Sønderjyllands Politi	1.073	858	823	35	161	147	136	11
Fyns Politi	1.001	716	636	80	168	135	148	-13
Sydsjællands og Lolland-Falsters Politi	581	464	468	-4	138	88	70	18
Midt- og Vestsjællands Politi	395	316	536	-220	139	96	135	-39
Nordsjællands Politi	923	565	566	-1	296	122	138	-16
Københavns Vestegns Politi	429	300	387	-87	130	85	80	5
Københavns Politi	1.683	1.236	1.440	-204	213	170	154	16
Bornholms Politi	10	6	30	-24	74	128	68	60
Danmark i alt	8.986	6.570	7.536	-966	184	147	132	15

**Sagsbehandlingstid fra anmeldelse til afgørelse af tiltalspørgsmål**

Kreds	Baseline	Mål	Status	Difference
Nordjyllands Politi	230	140	122	18
Østjyllands Politi	188	173	156	17
Midt- og Vestjyllands Politi	177	140	116	24
Sydøstjyllands Politi	192	176	142	34
Syd- og Sønderjyllands Politi	201	193	220	-27
Fyns Politi	193	194	164	30
Sydsjællands og Lolland-Falsters Politi	142	154	116	38
Midt- og Vestsjællands Politi	217	147	174	-27
Nordsjællands Politi	408	286	218	68
Københavns Vestegns Politi	200	141	113	28
Københavns Politi	327	235	232	3
Bornholms Politi	73	37	49	-12
Danmark i alt	242	194	169	25

Note til tabel 2: Baseline for 1. halvår er fastlagt ud fra datagrundlaget for udarbejdelsen af handlingsplanen, og målet er fastsat og fordelt mellem politikredse herefter. Status og difference er opdateret pr. 11. juli 2020. Data er opgjort dynamisk.



## Personfarlig kriminalitet har højeste prioritet

Handlingsplanen fastslår, at den personfarlige kriminalitet skal prioriteres konsekvent højest i den daglige visitation af indkomne anmeldelser og i håndteringen af ældre sager. Derfor har politiet og anklagemyndigheden i handlingsplanen besluttet at iværksætte følgende tiltag:

- Politikredsene har et elektronisk værktøj (en såkaldt elektronisk sagsstyringsreol), som skal sikre et dagligt overblik over antallet af sager, deres respektive alder samt aktuelle status og placering. Dette gør, at politiet og anklagemyndigheden altid har et aktuelt overblik, der understøtter den konsekvente prioritering af sagerne om personfarlig kriminalitet.
- Samtidig sikrer de eksisterende ambitiøse mål for sager om vold og voldtægt (jf. målene for de såkaldte VVV-sager), at disse sager konsekvent prioriteres højest, samt at de nytilkomne sager håndteres på trods af oprydningssindsatser på gamle sager.
- Som et nyt initiativ har de regionale statsadvokater indført et særligt tilsyn med sager, hvor der har været rejst sigtelse i lang tid. Tilsynet skal sikre, at der i alle tilfælde er tilstrækkelig fremdrift i behandlingen af sagerne. Ordningen indebærer blandt andet, at politikredsene pålægges at orientere statsadvokaterne om alle sager om personfarlig kriminalitet, hvor der er rejst sigtelse, men efter 12 måneder endnu ikke er truffet afgørelse om tiltalingsmålet. Politikredsene skal i disse tilfælde forklare sagsforløbet, og statsadvokaten kan konkret bestemme, at der skal tages nye sagsskridt for at sikre fremdrift i sagen.
- De regionale statsadvokater har herudover skærpet det tilsynsmæssige fokus på politiets behandling af anmeldelser om personfarlig kriminalitet, hvor der ikke er sket sigtelse, selv om der er gået lang tid. Statsadvokaternes tilsyn med disse sager vil blandt andet blive gennemført i form af målrettede tilsynsmøder og stikprøvekontroller.

Status på implementeringen af ovenstående initiativer er følgende:

Rigspolitiet og Rigsadvokaten har fortsat et stort fokus på implementeringen af handlingsplanen og dens målsætninger over for politikredsene. Planen drøftes løbende i Koncernledelsen for politi og anklagemyndighed, ligesom Rigsadvokaten i fællesskab med Rigspolitiet afholder månedlige videomøder med advokaturchefer i politikredsene og de regionale statsadvokater for at sikre det rette fokus. Videomøderne blev dog ikke afholdt i perioden fra marts til maj 2020 som følge af situationen med Covid-19. Møderne er genoptaget i slutningen af juni 2020.

Rigsadvokaten og Rigspolitiet arbejder videre med at tilpasse eksisterende ledelsesinformation, så politikredsene har adgang til aktuel ledelsesinformation til driftsstyring, underretning og løbende opfølgning på de sager og sigtelser, der er omfattet af handlingsplanen.



For en uddybet status på tiltag implementeret i Rigspolitiet, hos Rigsadvokaten, hos de regionale statsadvokater og politikredsene kan der henvises til afrapporteringen for oktober måned 2019.

## **Underretning af forurettede i sager om personfarlig kriminalitet**

Handlingsplanen fastslår, at politikredsene er forpligtede til at holde den forurettede borger underrettet. Senest seks måneder efter anmeldelse af en sag om personfarlig kriminalitet skal borgeren således underrettes om status og sagens videre forløb. Derfor har politiet og anklagemyndigheden besluttet at iværksætte følgende:

- Der er indført en ordning, hvor politiet eller anklagemyndigheden, når der er forløbet seks måneder fra tidspunktet for anmeldelsen i sager om personfarlig kriminalitet, uden at der er truffet afgørelse i sagen, skal tage kontakt til den forurettede borger og orientere om sagens forløb. I det omfang det er muligt, skal politiet og anklagemyndigheden orientere den forurettede om det forventede tidspunkt for sagens afgørelse og om andre forhold, der kan være relevante for den forurettede. Orienteringen skal ske i alle tilfælde, hvor den forurettede ikke allerede er orienteret om sagens forløb mv. af en kontaktperson i medfør af kontaktpersonordningen.
- I forhold til den konkrete behandling af straffesagerne er der i bekendtgørelse nr. 1108 af 21. september 2007 og afsnittet i Rigsadvokatens meddelelse om vejledning af forurettede fastsat retningslinjer for politiets og anklagemyndighedens pligt til at vejlede og orientere forurettede i straffesager og til at udpege en kontaktperson for forurettede. Der er via de regionale statsadvokater iværksat et tilsyn med, at disse retningslinjer og den nye underretningsordning følges.

Status på implementeringen af ovenstående initiativer er følgende:

Rigspolitiet følger løbende op på, at underretningspligten overholdes. Politikredsene havde på landsplan medio juli 2020 gennemført underretning i 79 pct. af de sager, hvor der skal ske underretning, *jf. tabel 3*. Tabellen viser den procentvis andel af foretagne underretninger i de underretningspligtige sager. Der er tale om et øjebliksbillede, da der hver dag er nye sager, hvor der skal ske underretning samt nye, gennemførte underretninger.

Andelen af gennemførte underretninger ligger i juni og frem til medio juli måned højere, end den gjorde i maj måned 2020, hvor der kun blev gennemført underretning i 66 pct. af de sager, hvor der skal ske underretning. Rigspolitiet og Rigsadvokaten følger fortsat området tæt.



**Tabel 3 – Status på underretning i sager om personfarlig kriminalitet pr. 20. juli 2020**

Side 4

<b>Kreds</b>	<b>Andel af gennemførte underretninger</b>
Nordjylland	81 pct.
Østjylland	56 pct.
Midt- og Vestjylland	95 pct.
Sydøstjylland	71 pct.
Syd- og Sønderjylland	94 pct.
Fyn	76 pct.
Sydsjælland og Lolland-Falster	85 pct.
Midt- og Vestsjælland	64 pct.
Nordsjælland	56 pct.
Københavns Vestegn	79 pct.
København	92 pct.
Bornholm	100 pct.
<b>Danmark i alt</b>	<b>79 pct.</b>

KILDE: Rigspolitiet, QlikView, Udvidet personfarlig kriminalitet - underretning, dynamiske data. Data trukket 20. juli 2020.

Det kan oplyses, at det har været nødvendigt at tilpasse registreringen af underretningen, så politikredsene hele tiden kan følge de relevante sager, som de skal underrette i. Derfor anvendes disse dispositionskoder også til at registrere, hvis der ikke er en relevant forurettet at underrette. Det kan eksempelvis være i tilfælde, hvor der er afsagt trusler, der ikke er personhenførbare (for eksempel mod politiet mere generelt), hvor forurettede ikke kan identificeres (typisk sager om børneporno) eller i sager, hvor forurettede er død, og der ikke er relevante pårørende at underrette. Politikredsene har registreret, at der ikke er en relevant forurettet at underrette 379 gange i juni 2020. De regionale statsadvokaters tilsyn med underretningspligten indebærer bl.a. et tilsyn med, at der bliver underrettet i de rigtige sager – herunder om der er en relevant forurettet at underrette.

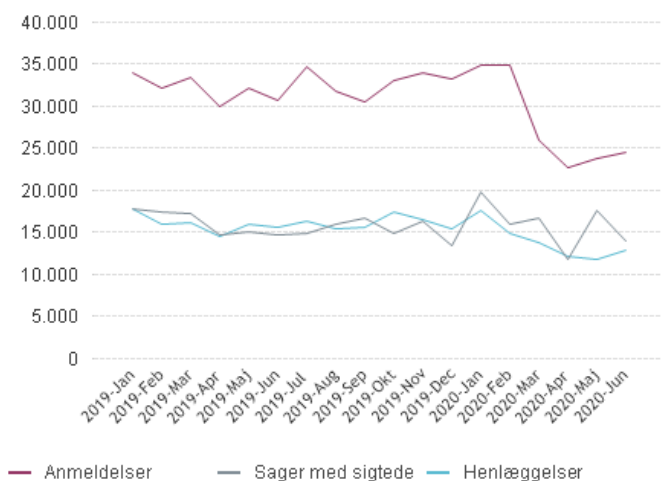




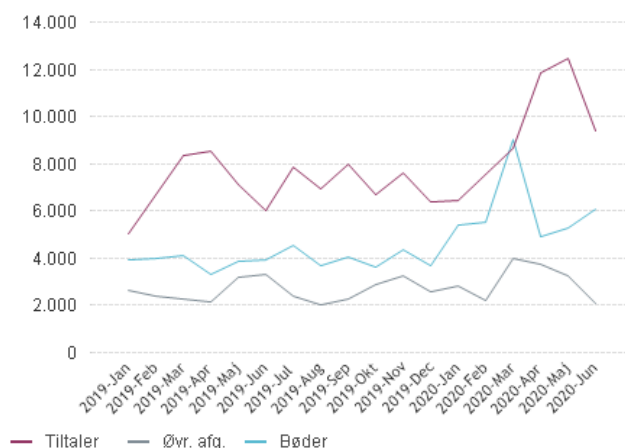
### Opgørelse af udviklingen i anden kriminalitet

Prioriteringen af sager om personfarlig kriminalitet vil få betydning for behandlingen af andre straffesager. Dette er særligt tilfældet i anklagemyndigheden, der med den nuværende ressourcesituation ikke har mulighed for at behandle flere sager, men som alene kan prioritere ressourcerne til forskellige typer af sager. Også i den anledning følger Rigspolitiet og Rigsadvokaten løbende den generelle kriminalitetsudvikling. Figur 3 og 4 viser udviklingen i behandlingen af henholdsvis anmeldelser, sigtelser og henlæggelser (figur 3) samt tiltaler, øvrige afgørelser og bøder (figur 4) i 2020 fordelt på måneder. Figureerne omfatter al kriminalitet bortset fra personfarlig kriminalitet og færdselsager, da antallet af færdselsager fylder meget antalsmæssigt sammenlignet med de resterende straffesager.

**Figur 3: Anmeldelser, henlæggelser og sigtelser i 2019-2020 fordelt på måneder – al anden kriminalitet ekskl. Færdsel**



**Figur 4: Tiltaler, bøder og øvrige afgørelser i 2019-2020 fordelt på måneder – al anden kriminalitet ekskl. Færdsel**



**Note:**

Figur 3 omfatter anmeldelser, sigtelser og henlæggelser opgjort som antal sager, og figur 4 omfatter tiltaler, øvrige afgørelser og bøder opgjort som antal forhold. En sag svarer til et journalnummer i POLSAS, og et forhold svarer til en person sigtet på en sag. Der kan være flere personer sigtet i en sag/flere forhold i en sag. Data er opgjort dynamisk, hvorfor efteropdateringer af sagerne i POLSAS kan påvirke antallet af sager og forhold bagud i tid. Figureerne kan således ændre sig for de enkelte måneder som følge af efteropdateringer af sagerne i POLSAS. Data er fra den 15. juni 2020.

