

Dato: 16. december 2020

## **Afrapportering på handlingsplan for nedbringelse af sagsbeholdningen på personfarlig kriminalitet i politiet og anklagemyndigheden – november 2020**

I forbindelse med besvarelsen af samrådsspørgsmål D den 27. august 2019 i Folketingets Retsudvalg fremlagde justitsministeren Rigspolitiets og Rigsadvokatens handlingsplan for nedbringelse af sagsbeholdning og sagsbehandlingstid på personfarlig kriminalitet. Personfarlig kriminalitet omfatter bl.a. vold, voldtægt, drab, brandstiftelse, blufærdighedskrænkelser, røveri og trusler.

På kort sigt er formålet med handlingsplanen at sikre, at *alle* sager om personfarlig kriminalitet konsekvent tildeles den højeste prioritet, og at forurettede underrettes om behandlingen af deres sag. Handlingsplanens initiativer skal samtidig reducere den historisk høje sagsbeholdning i politi og anklagemyndighed og sikre, at der fremover skabes et balanceret genneløb i sagsbehandlingen, sådan at sagsophobningen på personfarlig kriminalitet bremses, de nuværende sagsbunker og de ældste sager håndteres, og sagsbehandlingstiden på området nedbringes.

Varige nedbringelser af sagsbeholdningen og sagsbehandlingstiden forudsætter en langsigtet og konsekvent prioritering af både den personfarlige kriminalitet og straffesagsområdet generelt, hvilket i handlingsplanen er konkretiseret i følgende elementer:

- Med udgangen af 2020 er beholdning, alder og sagsbehandlingstid i sager om personfarlig kriminalitet i politiet og anklagemyndigheden reduceret med 20 pct. i forhold til første halvår 2019
- Personfarlig kriminalitet prioriteres konsekvent højest i den daglige visitation af indkomne anmeldelser og i håndteringen af ældre sager
- Politikredsene er forpligtede til at holde den forurettede borger underrettet – senest seks måneder efter anmeldelse af en sag om personfarlig kriminalitet skal borgeren underrettes om status og videre forløb.

Rigspolitiet og Rigsadvokaten præsenterer i nærværende notat en status på handlingsplanens fremdrift med udgangen af november 2020 – både centralt hos Rigspolitiet og Rigsadvokaten, hos de regionale statsadvokater samt decentralt i politikredsene. Rigspolitiet og Rigsadvokaten afrapporterede status på handlingsplanen første gang ved udgangen af oktober 2019, jf. notat af 5. november 2019 om ”Afrapportering på handlingsplan for nedbringelse af sagsbeholdningen på personfarlig



*kriminalitet i politiet og anklagemyndigheden – oktober 2019*”, og de månedlige afrapporteringer findes på Rigspolitiets og Rigsadvokatens hjemmeside. Status på statsadvokaternes tilsyn med handlingsplanen afrapporteres særskilt hvert kvartal, og senest har Rigsadvokaten afgivet 4. afrapportering på tilsynet med handlingsplanen den 26. november 2020 for perioden juli – september 2020. Næste afrapportering på tilsynet med handlingsplanen for 4. kvartal 2020 afgives samtidig med den afsluttende afrapportering for handlingsplanen i januar 2020.

Resultatet for november 2020 viser, at politikredsene samlet set er godt på vej i forhold til målopfyldelse ved udgangen af 2020. Fire ud af fem målsætninger er opnået ved udgangen af november måned 2020. Det drejer sig om en 20 pct. reduktion af: sagsbehandlingstid fra anmeldelse til afgørelse af tiltalespørgsmålet, antallet af anmeldelser uden sigtelser samt antallet af sigtelser uden afgørelse af tiltalespørgsmålet og endelig alderen på sigtelser uden afgørelse af tiltalespørgsmålet. Det bemærkes, at alderen på anmeldelser uden sigtelser er steget med 6 dage siden oktober 2020 til 165 dage i november 2020, hvilket er 18 dage mere end målsætningen for udgangen af 2020. Det er således ikke længere forventningen, at denne målsætning vil kunne indfries inden udgangen af 2020.

Rigsadvokaten og Rigspolitiet vil fortsat have fokus på at sikre ambitionen om en samlet nedbringelse med 20 pct. ved udgangen af 2020, og sagsbehandlingen af personfarlig kriminalitet vil fortsat have høj prioritet.

I det følgende gennemgås handlingsplanens enkelte elementer samt den foreløbige status på fremdrift på implementering og målopfyldelse.

### **Mål for sager vedrørende personfarlig kriminalitet**

Handlingsplanen fastslår, at politiets og anklagemyndighedens sagsbeholdning og sagsbehandlingstid i sager om personfarlig kriminalitet med udgangen af 2020 skal være reduceret med 20 pct.

Status på målopfyldelsen for politi og anklagemyndighed fremgår nedenfor.



**Tabel 1: Målopfylde for november 2020**

Side 3

Sagsbehandlingstid (dage)	2014	2015	2016	2017	2018	1. halvår	Januar-
						2019	november 2020
Anmeldelse til afgørelse af tiltalsspørgsmål	134	137	143	151	149	242	168
Mål – dec. 2020							194
<i>Difference mellem mål og status</i>							26
<hr/>							
Sagsbeholdning (antal)	2014	2015	2016	2017	2018	1. halvår	Ultimo
						2019	november 2020
Sager uden sigtelse	3.207	4.605	7.491	11.171	9.009	9.096	5.519
Mål – dec. 2020							7.277
<i>Difference mellem mål og status</i>							1.758
Sigtelser uden tiltale	-	-	5.621	6.235	11.188	8.986	6.625
Mål – dec. 2020							7.189
<i>Difference mellem mål og status</i>							564
<hr/>							
Alder på sagsbeholdning (dage)	2014	2015	2016	2017	2018	1. halvår	Ultimo
						2019	november 2020
Sagsbeholdning uden sigtelse	158	140	146	164	172	184	165
Mål – dec. 2020							147
<i>Difference mellem mål og status</i>							-18
Sigtelser uden tiltale	-	-	126	140	213	184	141
Mål – dec. 2020							147
<i>Difference mellem mål og status</i>							6

Note:

Data for 2014 - 1. halvår 2019 er fra det berigtigede faktaark pr. 27. september 2019. Data for status pr. november 2020 er fra den 5. december 2020.

Sagsbehandlingstiden fra anmeldelse til afgørelse af tiltalsspørgsmål er faldet fra 242 dage i gennemsnit i 1. halvår 2019 til 168 dage i gennemsnit i perioden januar til november 2020, *jf. tabel 1*. Det er 26 dage under målsætningen for udgangen af 2020. Det bemærkes, at den gennemsnitlige sagsbehandlingstid i 1. halvår 2019 var længere end normalt, da de fleste af de såkaldte Umbrella-sager afventede en afgørelse i Højesteret (som faldt i januar 2019), før der blev rejst tiltale.

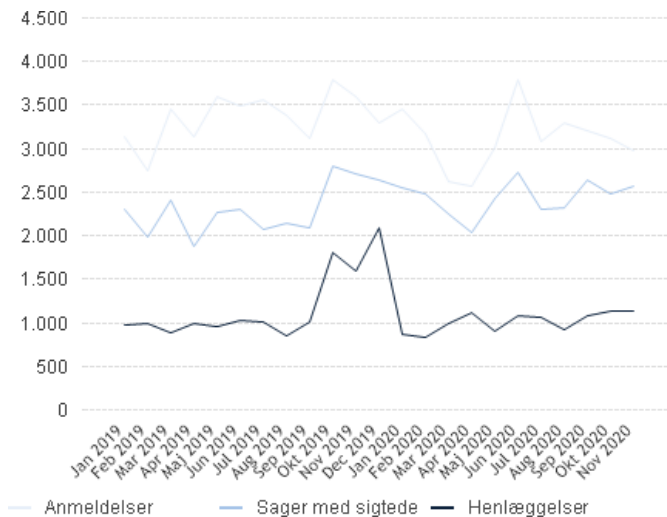
Beholdningen af verserende anmeldelser uden sigtelse er faldet fra 9.096 sager i 1. halvår 2019 til 5.519 sager i november 2020. Det er 1.758 sager under målsætningen for udgangen af 2020. Den gennemsnitlige alder på sagsbeholdningen uden sigtelser er siden oktober 2020 steget med 6 dage til 165 dage i november 2020, hvilket er 18 dage mere end målsætningen for udgangen af 2020.

Beholdningen af verserende sager med sigtelser uden tiltale er faldet fra 8.986 sager i 1. halvår 2019 til 6.625 sager i november 2020, hvilket er 564 sager under målsætningen for udgangen af 2020. Den gennemsnitlige alder på sagsbeholdningen af sager med sigtelse

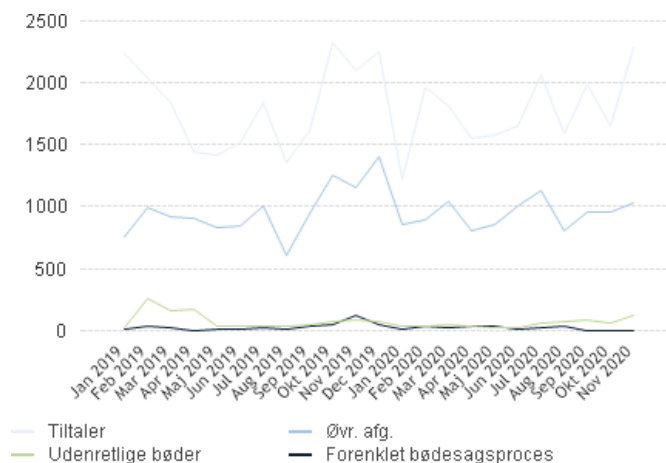


uden tiltale er 141 dage i november 2020, hvilket er 6 dage under målsætningen for udgangen af 2020.

**Figur 1: Anmeldelser, henlæggelser og sigtelser i 2019-2020 fordelt på måneder – personfarlig kriminalitet**



**Figur 2: Tiltaler, bøder og øvrige afgørelser i 2019-2020 fordelt på måneder – personfarlig kriminalitet**



Note: Figur 1 omfatter anmeldelser, sigtelser og henlæggelser opgjort som antal sager, og figur 2 omfatter tiltaler, øvrige afgørelser, udenrettlige bøder og den forenkledte bødesagsproces (hvor sigtede ikke vedtager bøden, hvorefter den afgøres i retten uden et retsmøde) opgjort som antal forhold. I afrapporteringen frem til juli 2020 blev udenrettlige bøder og den forenkledte bødesagsproces rapporteret som bøder. Ændringen i rapporteringen skyldes, at processen og ressourcforbruget knyttet til de to elementer, er forskellige. Samtidig er der forskel med hensyn til hvem der træffer den endelige afgørelse. For udenrettlige bøder er det politiet eller anklagemyndigheden, mens afgørelser efter den forenkledte bødesagsproces foretages af byretterne.

En sag svarer til et journalnummer i POLSAS, og et forhold svarer til en person sigtet på en sag. Der kan være flere personer sigtet i en sag/flere forhold i en sag. Data er opgjort dynamisk, hvorfor efteropdateringer af sagerne i POLSAS kan påvirke antallet af sager og forhold bagud i tid. Figurerne kan således ændre sig for de enkelte måneder som følge af efteropdateringer af sagerne i POLSAS. Data er fra den 5. december 2020.

Antallet af anmeldelser vedrørende personfarlig kriminalitet er faldet fra oktober 2020 til november 2020. Det bemærkes, at der generelt ses et fald i straffelovsanmeldelser i perioden fra nedlukningen af en række samfundsinstitutioner som følge af covid-19-situationen, når man sammenligner med samme periode sidste år. Derimod er antallet af sager med sigtede samt antallet af henlæggelser steget en smule fra oktober 2020 til november 2020, jf. figur 1. Ligeledes er antallet af tiltaler steget fra oktober 2020 til november 2020, jf. figur 2.

I tabel 2 nedenfor ses, at politikredsene på tværs af landet har reduceret i beholdningen af anmeldelser uden sigtelse siden handlingsplanens ikrafttrædelse. De fleste kredse har også reduceret beholdningen af sigtelser uden afgørelse af tiltalespørgsmål siden handlingsplanens ikrafttrædelse. Østjyllands Politi har dog øget beholdningen af sigtelser uden afgørelse af tiltalespørgsmålet og har ved udgangen af november måned 2020 en sagsbeholdning på 357 sigtelser over kredsens målsætning for udgangen af 2020. Det beror primært på en sag med ca. 275 sigtelser, der er under sagsbehandlingen i anklagemyndigheden. Østjyllands Politi forventer at rejse tiltale i sagen inden udgangen af



2020, og politikredsen forventer endvidere at indfri kredsens målsætning om beholdningen af sigtelser inden udgangen af 2020.

Side 5

Fra oktober 2020 til november 2020 oplever nogle kredse stigning i antallet af anmeldelser uden sigtelser og/eller sigtelser uden afgørelse af tiltaleespørgsmålet, men for størstedelens vedkommende er der tale om mindre stigninger, der er udtryk for naturlige udsving, når beholdningen er lav.

På landsplan stiger alderen på anmeldelser uden sigtelser med 6 dage fra oktober 2020 til november 2020, hvilket er drevet af stigninger i fire kredse. På landsplan falder alderen på sigtelser uden afgørelse af tiltaleespørgsmålet med 2 dage fra oktober 2020 til november 2020, hvilket er drevet af fald i 8 kredse.



**Tabel 2 - Kredsvis målopfyldelse: Målopfyldelse fordelt på politikredse**

**Anmeldelser uden sigtelse**

Kreds	Antal				Alder (dage)			
	Baseline	Mål	Status	Difference	Baseline	Mål	Status	Difference
Nordjyllands Politi	363	235	193	42	112	75	94	-19
Østjyllands Politi	639	511	432	79	133	106	102	4
Midt- og Vestjyllands Politi	419	311	259	52	143	124	132	-8
Sydøstjyllands Politi	311	227	200	27	109	89	75	14
Syd- og Sønderjyllands Politi	456	323	307	16	128	126	103	23
Fyns Politi	899	681	619	62	164	137	139	-2
Sydsjællands og Lolland-Falsters Politi	572	398	301	97	129	111	118	-7
Midt- og Vestsjællands Politi	834	466	496	-30	156	147	126	21
Nordsjællands Politi	934	730	722	8	202	147	216	-69
Københavns Vestegns Politi	553	443	433	10	123	89	80	9
Københavns Politi	3.095	2.462	1.550	912	253	190	253	-63
Bornholms Politi	21	9	7	2	78	49	20	29
Danmark i alt	9.096	6.796	5.519	1.277	184	147	165	-18

**Sigtelser uden afgørelse af tiltale spørgsmål**

Kreds	Antal				Alder (dage)			
	Baseline	Mål	Status	Difference	Baseline	Mål	Status	Difference
Nordjyllands Politi	490	335	346	-11	148	117	115	2
Østjyllands Politi	804	594	951	-357	173	147	133	14
Midt- og Vestjyllands Politi	775	543	450	93	135	137	119	18
Sydøstjyllands Politi	822	637	646	-9	211	147	166	-19
Syd- og Sønderjyllands Politi	1.073	858	683	175	161	147	124	23
Fyns Politi	1.001	716	650	66	168	135	124	11
Sydsjællands og Lolland-Falsters Politi	581	464	435	29	138	88	98	-10
Midt- og Vestsjællands Politi	395	316	377	-61	139	96	149	-53
Nordsjællands Politi	923	565	482	83	296	122	141	-19
Københavns Vestegns Politi	429	300	301	-1	130	85	95	-10
Københavns Politi	1683	1.236	1.284	-48	213	170	191	-21
Bornholms Politi	10	6	20	-14	74	128	59	69
Danmark i alt	8.986	6.570	6.625	-55	184	147	141	6

**Sagsbehandlingstid fra anmeldelse til afgørelse af tiltale spørgsmål**

Kreds	Baseline	Mål	Status	Difference
Nordjyllands Politi	230	140	113	27
Østjyllands Politi	188	173	149	24
Midt- og Vestjyllands Politi	177	140	122	18
Sydøstjyllands Politi	192	176	148	28
Syd- og Sønderjyllands Politi	201	193	206	-13
Fyns Politi	193	194	200	-6
Sydsjællands og Lolland-Falsters Politi	142	154	114	40
Midt- og Vestsjællands Politi	217	147	175	-28
Nordsjællands Politi	408	286	199	87
Københavns Vestegns Politi	200	141	120	21
Københavns Politi	327	235	234	1
Bornholms Politi	73	37	55	-18
Danmark i alt	242	194	168	26

Note til tabel 2: Baseline for 1. halvår er fastlagt ud fra datagrundlaget for udarbejdelsen af handlingsplanen, og målet er fastsat og fordelt mellem politikredse herefter. Status og difference er opdateret pr. 5. december 2020. Data er opgjort dynamisk.



## **Personfarlig kriminalitet har højeste prioritet**

Handlingsplanen fastslår, at den personfarlige kriminalitet skal prioriteres konsekvent højest i den daglige visitation af indkomne anmeldelser og i håndteringen af ældre sager. Derfor har politiet og anklagemyndigheden i handlingsplanen besluttet at iværksætte følgende tiltag:

- Politikredsene har et elektronisk værktøj (en såkaldt elektronisk sagsstyringsreol), som skal sikre et dagligt overblik over antallet af sager, deres respektive alder samt aktuelle status og placering. Dette gør, at politiet og anklagemyndigheden altid har et aktuelt overblik, der understøtter den konsekvente prioritering af sagerne om personfarlig kriminalitet.
- Samtidig sikrer de eksisterende ambitiøse mål for sager om vold og voldtægt (jf. målene for de såkaldte VVV-sager), at disse sager konsekvent prioriteres højest, samt at de nytilkomne sager håndteres på trods af oprydningssindsatser på gamle sager.
- Som et nyt initiativ har de regionale statsadvokater indført et særligt tilsyn med sager, hvor der har været rejst sigtelse i lang tid. Tilsynet skal sikre, at der i alle tilfælde er tilstrækkelig fremdrift i behandlingen af sagerne. Ordningen indebærer blandt andet, at politikredsene pålægges at orientere statsadvokaterne om alle sager om personfarlig kriminalitet, hvor der er rejst sigtelse, men efter 12 måneder endnu ikke er truffet afgørelse om tiltalsspørgsmålet. Politikredsene skal i disse tilfælde forklare sagsforløbet, og statsadvokaten kan konkret bestemme, at der skal tages nye sagsskridt for at sikre fremdrift i sagen.
- De regionale statsadvokater har herudover skærpet det tilsynsmæssige fokus på politiets behandling af anmeldelser om personfarlig kriminalitet, hvor der ikke er sket sigtelse, selv om der er gået lang tid. Statsadvokaternes tilsyn med disse sager vil blandt andet blive gennemført i form af målrettede tilsynsmøder og stikprøvekontroller.

Status på implementeringen af ovenstående initiativer er følgende:

Rigspolitiet og Rigsadvokaten har fortsat et stort fokus på handlingsplanens målsætninger over for politikredsene. Planen drøftes løbende i Koncernledelsen for politi og anklagemyndighed, ligesom Rigsadvokaten i fællesskab med Rigspolitiet har afholdt månedlige videomøder med advokaturchefer i politikredsene og de regionale statsadvokater for at sikre det rette fokus. Videomøderne er dog ikke blevet afholdt i flere perioder i 2020 som følge af hjemsendelse af medarbejdere i politi og anklagemyndighed på grund af situationen med Covid-19. I de perioder hvor videomøderne ikke har kunnet afholdes, har Rigspolitiet og Rigsadvokaten skriftligt orienteret politikredsene om fokuspunkter mv. i forhold til implementering af handlingsplanen.

Rigsadvokaten og Rigspolitiet arbejder videre med at tilpasse eksisterende ledelsesinformation, så politikredsene har adgang til aktuel ledelsesinformation til



driftsstyring, underretning og løbende opfølgning på de sager og sigtelser, der er omfattet af handlingsplanen.

Side 8

For en uddybet status på tiltag implementeret i Rigspolitiet, hos Rigsadvokaten, hos de regionale statsadvokater og politikredsene kan der henvises til afrapporteringen for oktober måned 2019.

## **Underretning af forurettede i sager om personfarlig kriminalitet**

Handlingsplanen fastslår, at politikredsene er forpligtede til at holde den forurettede borger underrettet. Senest seks måneder efter anmeldelse af en sag om personfarlig kriminalitet skal borgeren således underrettes om status og sagens videre forløb. Derfor har politiet og anklagemyndigheden besluttet at iværksætte følgende:

- Der er indført en ordning, hvor politiet eller anklagemyndigheden, når der er forløbet seks måneder fra tidspunktet for anmeldelsen i sager om personfarlig kriminalitet, uden at der er truffet afgørelse i sagen, skal tage kontakt til den forurettede borger og orientere om sagens forløb. I det omfang det er muligt, skal politiet og anklagemyndigheden orientere den forurettede om det forventede tidspunkt for sagens afgørelse og om andre forhold, der kan være relevante for den forurettede. Orienteringen skal ske i alle tilfælde, hvor den forurettede ikke allerede er orienteret om sagens forløb mv. af en kontaktperson i medfør af kontaktpersonordningen.
- I forhold til den konkrete behandling af straffesagerne er der i bekendtgørelse nr. 1108 af 21. september 2007 og afsnittet i Rigsadvokatens meddelelse om vejledning af forurettede fastsat retningslinjer for politiets og anklagemyndighedens pligt til at vejlede og orientere forurettede i straffesager og til at udpege en kontaktperson for forurettede. Der er via de regionale statsadvokater iværksat et tilsyn med, at disse retningslinjer og den nye underretningsordning følges.

Status på implementeringen af ovenstående initiativer er følgende:

Rigspolitiet følger løbende op på, at underretningspligten overholdes. Politikredsene havde på landsplan primo december 2020 gennemført underretning i 94 pct. af de sager, hvor der skal ske underretning, *jf. tabel 3*. Tabellen viser den procentvise andel af foretagne underretninger i de underretningspligtige sager. Der er tale om et øjebliksbillede, da der hver dag tilgår nye sager, hvor der skal ske underretning samt nye, gennemførte underretninger. Andelen af gennemførte underretninger har siden juni 2020 ligget på et stabilt niveau på landsplan, men Rigspolitiet og Rigsadvokaten følger fortsat området tæt – især i de kredse med den laveste andel af gennemførte underretninger.





**Tabel 3 – Status på underretning i sager om personfarlig kriminalitet pr. 9. december 2020**

Side 9

<b>Kreds</b>	<b>Andel af gennemførte underretninger</b>
Nordjylland	90 pct.
Østjylland	87 pct.
Midt- og Vestjylland	89 pct.
Sydøstjylland	93 pct.
Syd- og Sønderjylland	89 pct.
Fyn	94 pct.
Sydsjælland og Lolland-Falster	95 pct.
Midt- og Vestsjælland	96 pct.
Nordsjælland	96 pct.
Københavns Vestegn	82 pct.
København	97 pct.
<u>Bornholm</u>	<u>100 pct.</u>
<b><u>Danmark i alt</u></b>	<b><u>94 pct.</u></b>

KILDE: Rigspolitiet, QlikView, Udvidet personfarlig kriminalitet - underretning, dynamiske data. Data er trukket den 9. december 2020.

Det kan oplyses, at det har været nødvendigt at tilpasse registreringen af underretningen, så politikredsene fortløbende kan følge de sager, som de skal underrette i. Derfor anvendes disse dispositions-koder også til at registrere, hvis der ikke er en relevant forurettet at underrette. Det kan eksempelvis være i tilfælde, hvor der er afsagt trusler, der ikke er personhenførbare (for eksempel mod politiet mere generelt), hvor forurettede ikke kan identificeres (typisk sager om børneporno) eller i sager, hvor forurettede er død, og der ikke er relevante pårørende at underrette. Politikredsene har registreret, at der ikke er en relevant forurettet at underrette 178 gange i november 2020 (opgjort pr. 9. december 2020). De regionale statsadvokaters tilsyn med underretningspligten indebærer bl.a. et tilsyn med, at der bliver underrettet i de rigtige sager – herunder om der er en relevant forurettet at underrette.



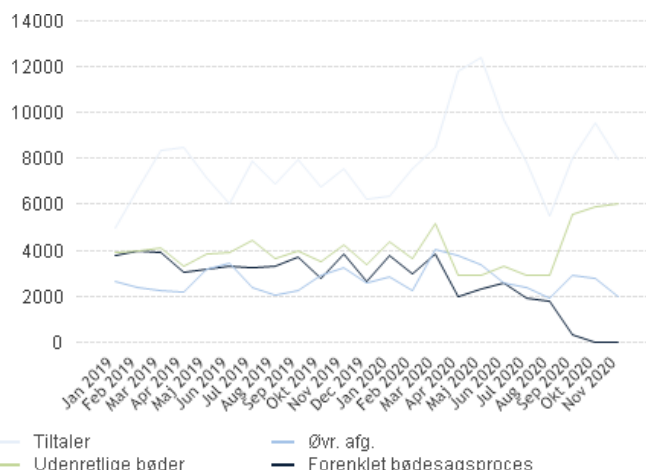
**Opgørelse af udviklingen i anden kriminalitet**

Prioriteringen af sager om personfarlig kriminalitet vil få betydning for behandlingen af andre straffesager. Dette er særligt tilfældet i anklagemyndigheden, der med den nuværende ressourcesituation ikke har mulighed for at behandle flere sager, men som alene kan prioritere ressourcerne til forskellige typer af sager. Også i den anledning følger Rigspolitiet og Rigsadvokaten løbende den generelle kriminalitetsudvikling. Figur 3 og 4 viser udviklingen i behandlingen af henholdsvis anmeldelser, sigtelser og henlæggelser (figur 3) samt tiltaler, øvrige afgørelser og bøder (figur 4) i 2020 fordelt på måneder. Figureerne omfatter al kriminalitet bortset fra personfarlig kriminalitet og færdselssager, da antallet af færdselssager fylder meget antalsmæssigt sammenlignet med de resterende straffesager.

**Figur 3: Anmeldelser, henlæggelser og sigtelser i 2019-2020 fordelt på måneder – al anden kriminalitet ekskl. Færdsel**



**Figur 4: Tiltaler, bøder og øvrige afgørelser i 2019-2020 fordelt på måneder – al anden kriminalitet ekskl. Færdsel**



**Note:**

Figur 3 omfatter anmeldelser, sigtelser og henlæggelser opgjort som antal sager, og figur 4 omfatter tiltaler, øvrige afgørelser, udenretlige bøder og den forenkledte bødesagsproces (hvor sigtede ikke vedtager bøden, hvorefter den afgøres i retten uden et retsmøde) opgjort som antal forhold. I afrapporteringen frem til maj 2020 blev udenretlige bøder og den forenkledte bødesagsproces rapporteret som bøder. Ændringen i rapporteringen skyldes, at processen og ressourceforbruget knyttet til de to elementer, er forskellige. Samtidig er der forskel med hensyn til hvem der træffer den endelige afgørelse. For udenretlige bøder er det politiet eller anklagemyndigheden, mens afgørelser efter den forenkledte bødesagsproces foretages af byretterne. Det skal bemærkes, at i afrapporteringerne for juni og juli fremgik niveauet afgørelserne efter den forenkledte bødesagsproces ikke.

En sag svarer til et journalnummer i POLSAS, og et forhold svarer til en person sigtet på en sag. Der kan være flere personer sigtet i en sag/flere forhold i en sag. Data er opgjort dynamisk, hvorfor efteropdateringer af sagerne i POLSAS kan påvirke antallet af sager og forhold bagud i tid. Figureerne kan således ændre sig for de enkelte måneder som følge af efteropdateringer af sagerne i POLSAS. Data er fra den 5. december 2020.

